

INDICE

Prólogo	13
Nota de la edición de 1972	15

I

REVOLUCION FRANCESA Y ADMINISTRACION CONTEMPORANEA I. La reacción frente al Estado absoluto y el mito de una sociedad autosuficiente 21

1. LA FORMULACIÓN DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD: LEGALIDAD UNIVERSAL Y LEGALIDAD SOCIAL, EL DOGMA DE LA VOLUNTAD GENERAL Y DE LA IDEA DE LA LEY 21
2. LAS LEYES COMO LEYES DE LIBERTAD. EL PRINCIPIO DE CONCURRENCIA COMO ÓPTIMO DEL ORDEN SOCIAL..... 25
3. **La** ESTRUCTURA DEL ESTADO: LEYES, TRIBUNALES Y ORDEN PÚBLICO. LOCKE, MONTESQUIEU, ROUSSEAU..... 28

II. Inadecuación de la Administración a ese esquema del Estado y del Derecho Administrativo al «criterium» central del Derecho 35

1. EN GENERAL..... 35
2. **La** COMPROBACIÓN EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL ANGLOSAJÓN
37

III. La disidencia revolucionaria 41

1. ENGENERAL..... 41
2. LA INTERPRETACIÓN DE LA DIVISIÓN DE LOS PODERES COMO EXENCIÓN DEL EJECUTIVO. EXENCIÓN DE LA JUSTICIA: LOS ANTIGUOS PARLAMENTOS Y LA FÓRMULA DE SEPARACIÓN. EXENCIÓN DEL LEGISLATIVO: EL PODER REGLAMENTARIO GENERAL 41

3. **La** potenciación administrativa como consecuencia DE LA NUEVA ESTRUCTURA SOCIAL. **La** TESIS DE TOCQUEVILLE 51
4. NAPOLEÓN Y LA FORMACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN CONTEMPORÁNEA . 61
5. **DE** ejecución a Administración. **DE** función abstracta **E** impersonal a sujeto concreto y act uante 73

IV. La configuración del Derecho Administrativo 77

II

LA FORMACION DEL REGIMEN MUNICIPAL FRANCES CONTEMPORANEO

I. Turgot y los orígenes del municipalismo moderno 81

1. **Los** CARACTERES DEL MUNICIPALISMO MODERNO Y LA IDEA DE «POUVOIR MUNICIPAL» 81
2. **La** FISIOCRACIA Y SUS PROYECTOS DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL..... 83
3. LA «MEMOIRE SUR LES MUNICIPALITES» DE TURGOT: CONTENIDO Y SIGNIFICACIÓN 86
4. Las objeciones regias a la «Memoria» y la desgracia de Turgot..... 104
5. EL INFLUJO DE LA «MEMORIA» EN LOS AÑOS FINALES DEL ANTIGUO RÉGIMEN 106
6. LA OBRA MUNICIPAL DE LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE. INTRODUCCIÓN AL ESTUDIO DEL PRINCIPIO DEL «POUVOIR MUNICIPAL»..... 108

II. La configuración del régimen municipal francés de la Revolución a la Restauración 117

INTRODUCCIÓN 117

1. LA REBELIÓN DE LAS «MUNICIPALITES» EN LOS PRIMEROS AÑOS REVOLUCIONARIOS 118
2. LA REFORMA NAPOLEÓNICA Y SUS GRANDES PRINCIPIOS: EL SISTEMA DE LA CENTRALIZACIÓN..... 125
3. **La** HUELLA DEL PRINCIPIO DE «POUVOIR MUNICIPAL» EN LA CONSTRUCCIÓN NAPOLEÓNICA 130

4.	LA RESTAURACIÓN Y LAS LIBERTADES COMUNALES. LOS DOCTRINARIOS Y LA ELEVACIÓN DEL «POUVOIR MUNICIPAL» A RANGO CONSTITUCIONAL	134
----	--	-----

III. Los fundamentos ideológicos del sistema municipal francés 141